

Uchwała Nr SO.18.4012.213.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.
o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy
Chrzypsko Wielkie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki
i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne
z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy Chrzypsko
Wielkie wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Chrzypsko Wielkie na 2025 r.
(po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chrzypsko Wielkie na lata
2025-2032 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji
finansowych Jednostki za rok 2025.

I.

1. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach
budżetu w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej. Ponadto omówił
stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu
wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, a także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych
oraz udzielonych ulg i zwolnień.

W odniesieniu do wydatków budżetu Wójt przedstawił ich realizację w poszczególnych działach,
rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, wskazał także na stan zobowiązań. Szczegółowo
omówił realizację wydatków majątkowych, a także dotacji udzielonych z budżetu Gminy w 2025 r.

Wójt przedstawił również:

- przychody i rozchody budżetu,
 - stan zadłużenia Gminy,
 - dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz wydatki nimi finansowane,
 - dochody oraz wydatki nimi finansowane związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w tym w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków,
 - środki z Funduszu Pomocy i wydatki nimi finansowane,
 - wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego,
 - dochody rachunku dochodów, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i wydatki finansowane z tych dochodów.
2. W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego.
 3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
 4. Do sprawozdania dołączono „Sprawozdanie z działalności i realizacji zadań instytucji kultury Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim za okres od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.”.

Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Z powyższych przepisów nie wynika, aby sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury podlegało opiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Na powyższe Skład Orzekający wskazywał już w opiniach o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za poprzednie lata.

- II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, **poza rozbieżnościami opisanymi w pkt IV uzasadnienia.**

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Chrzypsko Wielkie na rok 2025 zamknął się deficytem w wysokości 275.631,80 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 1.971.197,86 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w kwocie 29.904.647,28 zł, co stanowi 98,47% planu, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 25.880.939,72 zł, co stanowi 101,28% planu,
 - dochody majątkowe w kwocie 4.023.707,56 zł, co stanowi 83,57% planu;
 - b) wydatki zrealizowano w kwocie 30.180.279,08 zł, co stanowi 93,32% planu, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 22.558.792,80 zł, tj. 94,30% planu,
 - wydatki majątkowe w kwocie 7.621.486,28 zł, tj. 90,56% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 3.322.146,92 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody ze spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 45.000,00 zł (52,94% planu), nie zrealizowała natomiast planowanych w kwocie 1.584.000,00 zł przychodów z tytułu pożyczek i kredytów.

Ponadto Gmina dysponowała:

- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 34.456,86 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.477.000,00 zł, które zostały zaangażowane w budżecie roku 2025 w kwocie 745.741,00 zł,
- nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 44.812,54 zł, która nie została zaangażowana w budżecie roku 2025.

Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek Gmina zrealizowała w kwocie 418.000,00 zł (100% planu), a rozchody z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 20.000,00 zł (33,33% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 1.084.000,00 zł, co stanowi 3,62% wykonanych dochodów.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 r. wynosiły 1.623.004,27 zł, w tym zaległości - 1.227.307,93 zł. Wójt w sprawozdaniu omówił ww. zaległości oraz poinformował o działaniach podjętych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów.

Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 12.920,79 zł.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na

koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.325.966,03 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

6. Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 1.006.504,59 zł. Przekroczenia te dotyczą wyłącznie wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych.
7. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w dziale 700 - „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdziale 70005 – „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” poniesione zostały wydatki z tytułu kar i odszkodowań wypłaconych na rzecz osób fizycznych (§ 4590) w kwocie 51.438,19 zł. Na str. 62 sprawozdania Wójt wyjaśnił, iż wydatki te stanowi: „*wypłata odszkodowania za nieruchomości*”.
8. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody			Wydatki		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	20 000,00	21 381,66	85153	6 000,00	6 000,00
75618 (§ 0480)	80 000,00	81 023,68	85154	110 799,68	93 578,84
Razem	100 000,00	102 405,34	Razem	116 799,68	99 578,84

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zaplanowane zostały niewykorzystane w 2024 r. dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie **16.799,68 zł**.

Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi **19.626,18 zł**.

Na str. 88 sprawozdania Wójt poinformował, że: „*Różnica między dochodami, a wydatkami wynosi 19 626,19 zł (102 405,34 zł – 82 779,16 zł = 19 626,18 zł; w 2026 r. zostanie zwiększony plan wydatków o tą kwotę)*”.

9. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały odpowiednio w kwotach **1.006.615,92 zł** (w tym § 0490 - 994.650,28 zł) i **1.030.921,92 zł** (w tym § 4300 - 913.463,82 zł).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 zaplanowane zostały niewykorzystane w 2024 r. dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie **17.657,18 zł**.

W dniu 7 października 2025 r. Rada Gminy Chrzypsko Wielkie podjęła uchwałę Nr XVII/112/2025 w sprawie pokrycia w 2025 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r

ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Na str. 27 sprawozdania, omawiając dochody zrealizowane w dziale 758 - „Różne rozliczenia”, rozdziale 75814 - „Różne rozliczenia finansowe” podano, że uzyskano nieplanowane dochody w § 0940 - „Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych” w kwocie 1.121,00 zł, które stanowi: *„zwrot niewykorzystanych środków od KPP Międzychód”*. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności, nawet jeśli dotyczą dotacji oraz płatności przekazanych z budżetu gminy w latach ubiegłych, powinny być klasyfikowane w § 2950.
2. Na str. 30 sprawozdania, w opisie do dochodów zrealizowanych w dziale 801 - „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 – „Przedszkola” w § 0830 - „Wpływy z usług” w kwocie 15.851,69 zł wskazano: *„17 025,60 zł za uczęszczanie dzieci do przedszkola w Chrzypsku Wielkim z Gminy Sieraków oraz Wronki”*.
3. Na str. 43 sprawozdania, omawiając dochody zrealizowane w dziale 921 - „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 - „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” w § 0940 – „Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych” podano, że uzyskano dochody w kwocie 6.810,90 zł *„za zwrot z lat ubiegłych”*, a zaległości w kwocie 2.964,91 zł to *„zaległości powstałe od nieterminowych wpłat za wynajem świetlic wiejskich”*. Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wpływy z najmu świetlic wiejskich, nawet jeżeli dotyczą czynszów za poprzednie lata budżetowe, powinny być klasyfikowane w § 0750 - „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze”.
4. Na str. 79-81 sprawozdania, omawiając realizację wydatków w dziale 801, rozdziale 80104 (objętych planem finansowym Zespołu Szkół), podano kwoty planu i wykonania wydatków oraz zobowiązań w wysokościach zrealizowanych w 2024 r.
5. Na str. 112 sprawozdania, omawiając wykonanie wydatków w dziale 921, rozdziale 92109 w § 4270 – „Zakup usług remontowych” podano, że wydatkowo łącznie kwotę 22.000,00 zł, w tym kwotę 17.000,00 zł na *„opłatę za udostępnienie oprogramowania do stacji ładowania pojazdów elektrycznych”*, podczas gdy z tabeli pn. „Opis wydatków w poszczególnych sołectwach w podziale na rozdziały i paragrafy” (str. 127-130 sprawozdania) wynika, że w dziale 921, rozdziale 92109 w § 4270 w kwocie 17.000,00 zł planowano i poniesiono wydatki na zadanie pn. „Remont dachu świetlicy wiejskiej” w ramach środków będących w dyspozycji Sołectwa Białcz.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji.

W dokumencie tym zawarto również informację o posiadanych udziałach w Gminnej Spółce Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Chrzypsku Wielkim oraz o dochodach uzyskanych z mienia w 2025 r. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że na str. 9 informacji podano, iż w 2025 r. wpływy do budżetu wyniosły:

- z dzierżawy mienia komunalnego: 51.814,69 zł,
- z tytułu opłaty adiacenckiej: 31.743,40 zł,
- wpływy ze sprzedaży zużytego sprzętu elektronicznego: 1.593,49 zł,

podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że w 2025 r. uzyskano dochody z wpływów z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze (§ 0750) w łącznej kwocie 184.815,19 zł, a ponadto zrealizowano dochody w § 0770 – „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości” w kwocie 23.703,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.