

P. A. Witkowski

Dokument elektroniczny**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Poznań 2025-12-15

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

**Dane adresata**

Urząd Gminy Chrzypsko Wielkie
Główna 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: międzychodzki
NIP: 7871789738
Email: urzad@chrzypsko.pl

Opinia

Znak sprawy: WA.4011.18.2.2025

Dotyczy: Zarządzenie nr 50/2025 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 14.11.2025

Załączniki:

1.

Dokumenty.zip**Dokument nie zawiera podpisu****Podpis elektroniczny**



Uchwała Nr SO.18.4011.253.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Chrzypsko Wielkie na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie projekcie uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2026 r.

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.5 uzasadnienia**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2026 r. przedłożony został tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIV/298/2014 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 2 oraz art. 215 tej ustawy.
- II.
 1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 24.285.126,15 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 23.772.331,15 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 512.795,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 25.838.126,15 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 22.152.512,40 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 3.685.613,75 zł.
2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chrzypsko Wielkie na lata 2026-2031 wynika, że w 2026 r. i w latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 1.553.000,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
 - kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 1.082.000,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 471.000,00 zł.
 5. W projekcie uchwały budżetowej (postanowienia § 4 i § 5 projektu uchwały oraz załączniki Nr 3 i Nr 4 do projektu uchwały) zaplanowane zostały przychody w łącznej kwocie 1.971.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 471.000,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.500.000,00 zł,a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 418.000,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2025 r. (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XX/125/2025 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 8 grudnia 2025 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Chrzypsko Wielkie posiada niezaangażowane w budżecie roku 2025 wolne środki w kwocie 731.259,00 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2026 r. są niższe o 11,35% w porównaniu do planowanych dochodów na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 2,43%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 83,08% od planowanych w 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).

2. Planowane wydatki na 2026 r. są niższe o 14,15% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 5,50%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 44,62% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2025 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, a także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że w § 14 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienie: „*Dochody i wydatki z udziałem środków Funduszu Pomocy przeznacza się na finansowanie wydatków zgodnie z załącznikiem nr 11*”. W załączniku Nr 11 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów i wydatków z udziałem środków Funduszu Pomocy na rok 2026” wykazano dochody sklasyfikowane w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 – „Pozostała działalność”, w § 2100 w łącznej kwocie 21.800,00 zł, z tego na wypłatę zasiłków stałych - 20.000,00 zł oraz na składki zdrowotne od zasiłków stałych – 1.800,00 zł, a także wydatki sklasyfikowane w dziale 852, rozdziale 85295, w § 3290 w łącznej kwocie 21.800,00 zł, z tego na wypłatę zasiłków stałych - 20.000,00 zł oraz na składki zdrowotne od zasiłków stałych – 1.800,00 zł. Tymczasem w załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn. „Dochody” nie zaplanowano dochodów w § 2100 – „Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy dla jednostki sektora finansów publicznych”, w tym w dziale 852, rozdziale 85295, a w załączniku Nr 2 pn. „Wydatki” nie zaplanowano wydatków związanych z pomocą obywatelom Ukrainy, w tym w dziale 852, rozdziale 85295, w § 3290 – „Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP”.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający formułuje uwagę.

6. W projekcie uchwały wydzielono wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chrzypsko Wielkie na lata 2026-2031 dla roku 2026, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 1.079.940,00 zł (dział 900, rozdział 90002, § 0490), natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdział 90002) zaplanowano w wysokości 1.419.940,00 zł, tj. w kwocie wyższej od planowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę 340.000,00 zł.

Do dnia wydania niniejszej opinii do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Gminy Chrzypsko Wielkie w sprawie pokrycia w 2026 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający zauważa również, iż w rozdziale 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” nie zaplanowano dochodów w § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” oraz w § 0910 – „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”, mimo iż wśród kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi planuje się koszty egzekucji komorniczych (§ 4610 – „Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego”) w kwocie 600,00 zł, a ponadto ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 wynika, że na dzień 30 września 2025 r. w rozdziale 90002, w § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” występują zaległości w kwocie 164.667,28 zł.

Na brak planowania w rozdziale 90002 dochodów związanych z egzekucją zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi Skład Orzekający wskazywał również w uchwale Nr SO-18/0952/211/2024 z dnia 10 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na rok 2025.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W dziale 010 – „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01030 – „Izby rolnicze” w § 2850 – „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego oraz kwoty w wysokości 1,5% należnego podatku rolnego na rzecz wybranego przez podatnika podmiotu uprawnionego” projektowane są wydatki w kwocie 19.000,00 zł.

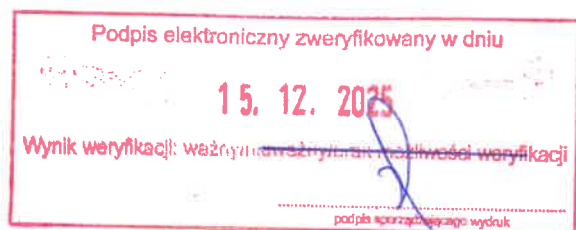
W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej poinformowano, że: *„Rozdział zawiera kwoty odprowadzane na rzecz izby rolniczej, obliczone jako 2% od kwoty zebranego podatku rolnego,*

zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości – 13 000,00 zł oraz 1,5% należnego podatku rolnego na rzecz wybranego podmiotu przez podatnika – 6 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziale 01030 – „Izby rolnicze” powinny być klasyfikowane wyłącznie wpłaty gminy na rzecz izb rolniczych. Natomiast wpłaty na rzecz wybranego przez podatnika podmiotu uprawnionego powinny ujmowane w rozdziale 01095 – „Pozostała działalność”.

2. W dołączonej do projektu uchwały budżetowej Informacji, w pkt I. „Przychody, rozchody oraz plan kwoty długu na lata 2026-2031”, w odniesieniu do projektowanych przychodów budżetu poinformowano, że: „*W planie przychodów zakłada się zaciągnięcie zobowiązań w łącznej kwocie 1 500 000,00 zł na sfinansowanie deficytu oraz części inwestycji*”, pomijając informację o projektowanych przychodach z tytułu wolnych środków w kwocie 471.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Szczegóły weryfikacji



UCHWALA_WA.4011.18.2.2025_1_akt.pdf
md5: 90ac9323791050d061bb9879ec3e8c3

Podpis 1.



Integralność:

Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia



Podpisujący:

CN=Katarzyna Kosmowska, R/O Poznań, GN=Katarzyna, SN=Kosmowska, serialNumber=PNOPL-B6062007609, C=PL, organizationIdentifier=VATPL-7781135134, O=Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, street=Zielona 8, postalCode=61-851, L=Poznań, ST=wielkopolskie



Rodzaj uwierzytelnienia:

Kwalifikowany podpis elektroniczny



Algorytm funkcji skrótu:

SHA256



Format podpisu:

PADES-BASELINE-8



Status certyfikatu:

Zweryfikowany pozytywnie



Deklarowany czas złożenia podpisu:

2025-12-15 13:22:32

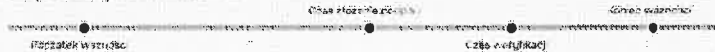
Czas przetwarzania w systemie E-Office/Minerwa



Okres ważności certyfikatu:

2024-10-16 11:00:16 - 2026-10-23 23:59:59

Czas przetwarzania w systemie E-Office/Minerwa



Podpisane dane:

Podpisano dokument
UCHWALA_WA.4011.18.2.2025_1_akt.pdf:rewizja:1 z 1



Numer serijny certyfikatu:

167636546739459480059168558716754378405



Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

OCSP (<http://qca-2017.qocsp-certum.com>)
CRL (http://qca.crl.certum.pl/qca_2017.crl)
Data jst: 2025-12-15 13:40:00
Czas przetwarzania w systemie E-Office/Minerwa



Wystawca certyfikatu:

Certum QCA 2017, Asseco Data Systems S.A. (zaufany)



Źródło zaufania:

Zaufane listy UE / Polska
Data wygenerowania TSA: 2025-12-15 13:40:00
Czas przetwarzania w systemie E-Office/Minerwa

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP174340371

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY CHRZYPKO WIELKIE

Identyfikator adresata: 4fflau664z

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvi626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-12-15T14:16:38.718

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-12-15T14:16:38.718

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK244050938

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 244050938

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-269407bc78ff1a27202ad60be7977ad1 :

referencja ID-84c005589f37f80e82b78c4f2a07721f : Znak%20sprawy%3A%20WA.4011.18.2.2025%0A

referencja : #xades-id-94de815433d267103906b8b11bd447b0

