

p. A. Wilkowska 2022.12.13
p. E. Zielińska

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

URZĄD GMINY Chrzypsko Wielkie		
DATA WPL.	13. 12. 2022	DATA WPL.
Zał.	podpis <i>Dob</i>	
L.dz. ...8560...	Dz.	

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2022-12-12

Dane adresata

Urząd Gminy Chrzypsko Wielkie
Główna 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: międzychodzki
NIP: 7671789738
Email: urzadz@chrzypsko.pl

Opinia

Znak sprawy: WA-0952/18/2/2022

Dotyczy: Zarządzenie nr 73/2022 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 14.11.2022

1.

Załączniki:

[Dokumeny.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Uchwała Nr SO-18/0952/204/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2022 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Chrzypsko Wielkie na rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2023 r.

**opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III.7 oraz w pkt IV uzasadnienia**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2023 r. przedłożony został przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie w dniu 15 listopada 2022 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIV/298/2014 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 2 oraz art. 215 tej ustawy.

- II.
 1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 23.697.641,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 14.693.146,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 9.004.495,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 27.044.526,41 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 15.667.689,18 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 11.376.837,23 zł.

2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące (14.693.146,00 zł) powiększone o przychody z tytułu nadwyżek z lat ubiegłych (2.424.543,41 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (15.667.689,18 zł) o kwotę 1.450.000,23 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chrzypsko Wielkie na lata 2023-2032 wynika, że w 2023 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w 2029 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi jedynie 0,05 punktu procentowego.
4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 3.346.885,41 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 922.342,20 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 2.424.543,21 zł. Skład Orzekający zauważa, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chrzypsko Wielkie na lata 2023-2032 na sfinansowanie deficytu przeznaczono przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych (poz. 4.1.1) w kwocie 922.342,00 zł oraz przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (poz. 4.2.1) w kwocie 2.424.543,41 zł. Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne m.in. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej kwocie 3.741.885,41 zł, z tego z tytułu:
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.317.342,00 zł,
 - nadwyżek z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 2.424.543,41 zł,a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 395.000,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2022 r. (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LI/311/2022 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 30 listopada 2022 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Chrzypsko Wielkie posiada niezaangażowane w budżecie

roku 2022 nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.279.875,69 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2023.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom nadwyżek z lat ubiegłych na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 r. są wyższe o 18,62% w porównaniu do planowanych dochodów na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.). Dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 14,73%, a dochody majątkowe na poziomie wyższym o 227,99% od planowanych w 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.).

Skład Orzekający ustalił, że wzrost dochodów majątkowych związany jest z zaplanowaniem w budżecie na 2023 r. środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w łącznej kwocie 8.711.700,00 zł.

2. Planowane wydatki na 2023 r. są wyższe o 14,05% od planowanych w budżecie na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 9,90%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 79,92% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2022 r.
3. Planowane dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

Ponadto zaplanowano dotację celową z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących (§ 2030) w rozdziale 80104 – „Przedszkola” w kwocie 149.094,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu wyjaśniono, że ww. dotację zaplanowano „na podstawie Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych z 27 października 2017 roku (DZ.U.2022.2082 ze zm. art.53) i liczby dzieci do lat 5 uczęszczających do przedszkola wg SIO na 30.09.2022r.”.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw oraz wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej

Gminy Chrzypsko Wielkie na lata 2023-2032 dla roku 2023, za wyjątkiem przedsięwzięcia pn. „Program Uzupełnienia Lokalnej i regionalnej Infrastruktury Kolejowej+ do 2028” - Likwidacja obszarów wykluczonych komunikacyjnie, co stanowi naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 885.492,00 zł.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następującą uwagę:

W § 15 projektu uchwały budżetowej ustalono „*limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 2 217 642,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy do wysokości 900 000,00 zł*”, podczas gdy w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.317.342,00 zł. Zatem limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych został zawyżony o kwotę 300,00 zł.

- V. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że w planie wydatków budżetu w § 6370 – „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” sklasyfikowano całość wydatków planowanych na realizację zadań inwestycyjnych dofinansowywanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, podczas gdy z nazwy § 6370 wynika, że powinna być w nim sklasyfikowana wyłącznie ta część wydatków, która finansowana jest ze środków ww. Funduszu. W pozostałym zakresie wydatki na realizację inwestycji dofinansowywanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych powinny być sklasyfikowane w paragrafie właściwym dla danego rodzaju wydatku inwestycyjnego (np. w § 6050 - "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych").

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP96107838

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY CHRZYPSKO WIELKIE

Identyfikator adresata: 4ff1au664z

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mrvv1626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2022-12-12T15:50:00.611

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-12-12T15:50:00.611

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK138978918

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 138978918

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przysyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczenia pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-589fb7de1daf842b1031a4c07c7a36e9 :

referencja ID-a04e4a0611b8f82d1fb7c513d1921182 : Znak%20sprawy%3A%20WA-0952/18/2/2022%0A

referencja : #xades-id-16b6c10e8f64d239d775b1102d3af82b